

**РОЛЬ И УЧАСТИЕ  
ЖЕНЩИН-РУКОВОДИТЕЛЕЙ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ  
В ПОВЕСТКЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

2021



# СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	02
ОТ АВТОРОВ	03
1. АКТУАЛЬНОСТЬ ОБЗОРА	04
ЦЕЛЬ ОБЗОРА	06
ЗАДАЧИ ОБЗОРА	06
2. РОЛЬ ЖЕНЩИН В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ ПЛАНЕТЫ	07
3. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВОСТИ	12
4. МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ	15
5. РАСПРОСТРАНЁННОСТЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОВЕСТКИ И ЗНАНИЯ ОБ УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ СРЕДИ ЖЕНЩИН-РУКОВОДИТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	17
6. ЛИЧНОЕ ОТНОШЕНИЕ ЖЕНЩИН-РУКОВОДИТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ К ТЕМЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	21
7. ОРИЕНТАЦИЯ НА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИНЦИПОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	25
8. ПРОЕКТЫ И ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	31
9. ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТАХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	36
10. ПОДДЕРЖКА И РАЗВИТИЕ УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН-ЛИДЕРОВ В ПОВЕСТКЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ	42
КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	43
АВТОРЫ ОБЗОРА	47
ПРИЛОЖЕНИЕ	48



# ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение устойчивого развития является одним из наиболее актуальных вопросов, волнующих мировое сообщество. И России в данном вопросе принадлежит одна из ключевых ролей как экологического донора планеты, глобального энергетического лидера, важнейшего политического игрока.

В то же время достижение национальных целей (осуществление прорывного развития Российской Федерации, увеличение численности населения страны, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания при сохранении экобаланса) требует новых качественных подходов в управлении на всех уровнях.

Достичь целей устойчивого развития, сформулированных Организацией Объединенных Наций, возможно в конструктивном диалоге правительств, гражданского общества, бизнеса. И диалог этот надо вести на каждой территории. Понимание и активная позиция на местном уровне могут стать основой для осуществления масштабных федеральных инициатив в области энергоперехода, низкоуглеродной и циркулярной экономики.

Признавая высокую роль женщин в повестке устойчивого развития и понимая, что именно женщины сегодня на местах могут стать инициаторами и проводниками качественных изменений, был подготовлен настоящий Обзор.

Наша цель – привлечь внимание к необходимости поддержки женщин-руководителей муниципальных образований, раскрыть широкий пласт инициатив и проектов, которые, благодаря их усилиям, сегодня работают на достижение целей устойчивого развития в нашей стране, сформировать сообщество женщин-лидеров, нацеленных на достижение глобальных целей!

# ОТ АВТОРОВ

«СЕЙЧАС НУЖНА НОВАЯ ЭРА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА — РОСТА ЗНАЧИТЕЛЬНОГО  
И В ТО ЖЕ ВРЕМЯ СОЦИАЛЬНО И ЭКОЛОГИЧЕСКИ УСТОЙЧИВОГО»

ГРУ ХАРЛЕМ БРУНДТЛАНД

Женщины по всему миру являются **главными провайдерами идеи устойчивого развития**. Каждая из нас может внести свой вклад в распространение идеологии устойчивого развития и реализовывать практики, способствующие экономическому, социальному и экологическому прогрессу в своей личной и профессиональной жизни.

В 1983 году Генеральный секретарь ООН Хавьер Пересде Куэльяр пригласил первую женщину премьер-министра Норвегии Гру Харлем Брундтланд учредить Международную комиссию по окружающей среде и развитию при ООН.

210 членов Комиссии из 20 стран занимались разработкой концепции устойчивого развития под руководством Брундтланд, организовав широкие общественные обсуждения, отличающиеся своей открытостью.

В 1987 году «Комиссия Брундтланд» опубликовала доклад «Наше общее будущее». Комиссия участвовала в проведении Саммита Земли в 1992 году и принятии программы ООН «Повестка дня на XXI век», которая положила начало глобальной повестке устойчивого развития.

***Глобальная повестка устойчивого развития напрямую связана с одной из величайших женщин современности ГРУ ХАРЛЕМ БРУНДТЛАНД***

Мировые исследования показывают, что именно женщины сегодня активно разделяют и продвигают принципы устойчивого развития. **В настоящем Обзоре наш фокус внимания направлен на женщин-руководителей муниципальных образований, которые ежедневно трудятся на благо своих территорий, и именно их вовлечённость и осознанность может стать одной из важных детерминант воплощения парадигмы устойчивого развития в Российской Федерации.**

# 1. АКТУАЛЬНОСТЬ ОБЗОРА

Сохранение благоприятной окружающей среды, необходимой для поддержания благосостояния человечества, обеспечение достойного уровня жизни населения и снижение неравенства – основные темы, никогда не теряющие своей актуальности для всех стран.

В условиях возрастания экологической нагрузки на планету особенно остро встаёт вопрос о достижении баланса в развитии экономики, поддержании стабильного функционирования социальной сферы и регулирования экологической обстановки.

После проведения Конференции по окружающей среде и развитию ООН в 1992 году, концепция устойчивого развития стала неотъемлемой частью разработки долгосрочных экономических и социальных программ развитых стран.

На протяжении последнего десятилетия повестка устойчивого развития получает всё большее распространение в России, находя отражение в документах стратегического планирования и в нормативно-правовых актах. По состоянию на сегодня значительная часть Целей в области устойчивого развития ООН (ЦУР) заложена в основные стратегические документы Российской Федерации.

**Россия занимает 57 место из 193 в Индексе устойчивого развития ООН**

На данный момент около 34% задач, изложенных в ЦУР, составляют основу Национальных проектов России до 2024 года.



Рисунок 1.1. Цели устойчивого развития ООН

Программные действия закреплены в национальных проектах «Экология», «Здравоохранение», «Демография», «Жильё и городская среда».

Наибольшие успехи достигнуты в реализации ЦУР 1 «Ликвидация нищеты», ЦУР 4 «Качественное образование», ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост»<sup>1</sup>.

В то же время, несмотря на осуществляемые программы, в рамках отдельных направлений всё ещё сохраняются вызовы, требующие своевременных и незамедлительных решений.

Деградация экосистем, изменение климата, возрастающее неравенство – глобальные проблемы, которые оказывают влияние на каждую отдельную территорию и формируют новые управленческие вызовы для органов местного самоуправления.



Рисунок 1.2. Успехи в области достижения ЦУР в России

Поэтому именно роль лидеров локальных сообществ становится решающей в продвижении повестки устойчивого развития и адаптации к изменениям экосистем и социально-экономическим последствиям глобального кризиса. Первостепенной важностью обладают практические совместные усилия сообществ и индивидов, направленные на улучшение социально-экологического положения общества. Только действуя локально, возможно достичь всех поставленных глобальных целей.

Настоящий Обзор подготовлен в соответствии с актуальной повесткой, связанной с темой устойчивого развития, и ставит перед собой миссию определить текущее положение реализаций её принципов на уровне муниципальных образований Российской Федерации.

<sup>1</sup> Добровольный национальный обзор хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

# ЦЕЛЬ ОБЗОРА

ВЫЯВИТЬ ОСОБЕННОСТИ ЛИЧНОГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОТНОШЕНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЖЕНЩИН-РУКОВОДИТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ПОВЕСТКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И АКТУАЛИЗИРОВАТЬ ВАЖНОСТЬ ИХ РОЛИ В ЭТОМ ПРОЦЕССЕ.

# ЗАДАЧИ ОБЗОРА

- Оценить полноту имеющихся знаний о Целях устойчивого развития среди женщин-руководителей муниципальных образований и распространённость повестки устойчивого развития среди них.
- Изучить основные практики и программы, реализуемые женщинами-лидерами в области устойчивого развития территорий.
- ▼ Рассмотреть существующие возможности и препятствия, стоящие перед женщинами при реализации проектов устойчивого развития.
- > Выявить приоритетные направления ЦУР, реализуемые в возглавляемых женщинами муниципалитетах и будущие планы по реализации проектов устойчивого развития.
- └ Привлечь внимание к необходимости поддержки женщин-руководителей муниципальных образований в реализации проектов и инициатив в области устойчивого развития.

## 2. РОЛЬ ЖЕНЩИН В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ ПЛАНЕТЫ

Достижение гендерного равенства, заложенное ООН как одна из глобальных целей, несомненно, необходимо для устойчивого развития, однако может позиционировать женщин лишь как бенефициаров от достижения цели, нежели как самостоятельных агентов её реализации. В то же время сами женщины неоднократно доказывают свою решающую роль в достижении благополучия и процветания общества, занимая жизненно важную позицию в области сохранения окружающей среды и социального прогресса.

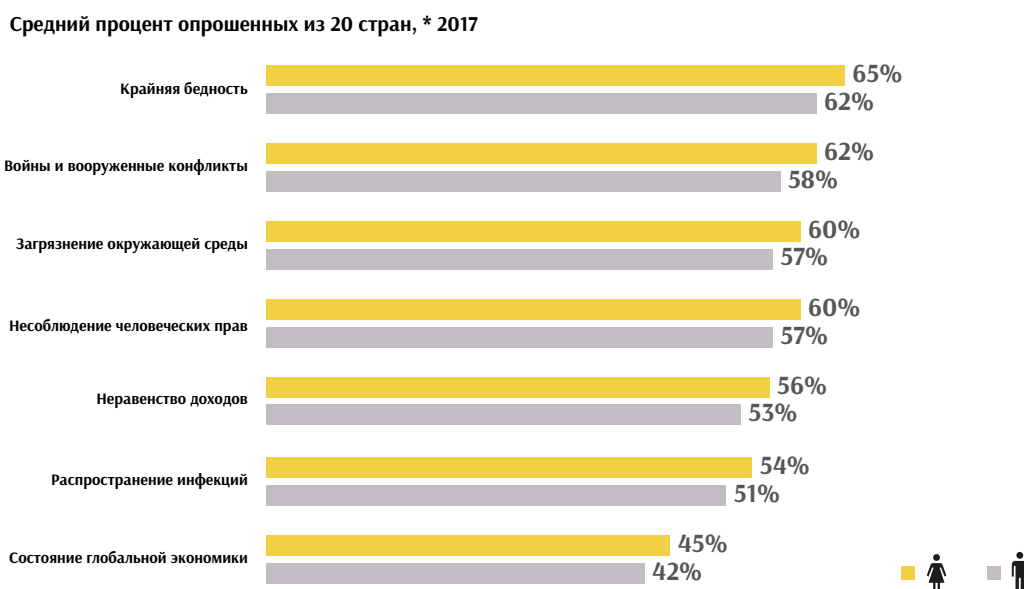
***Расширение прав и возможностей женщин и девочек имеет мультипликативный эффект и способствует не только ускорению экономического роста, но и положительным преобразованиям в социально-экологической сфере***

Несмотря на то, что устойчивость представляет собой важную повестку для всего населения планеты, существует определённая взаимосвязь между гендером и состоянием окружающей среды, а также социальными достижениями.

Помимо большей вовлечённости женщин в использование природных ресурсов, появляется всё больше свидетельств того, как гендерное равенство оказывает благоприятное влияние на экологические результаты и показатели. В странах, где наблюдаются высокие показатели по гендерному неравенству, также высок уровень загрязнённости воздуха, истощения лесов и других индикаторов деградации окружающей среды. Помимо этого, исследование 1000 мужчин и женщин из 23 стран показало, что женщины в большей степени склонны воспринимать глобальные проблемы более серьёзно, а также в большей степени озабочены вопросами о том, где и как производятся продукты, уделяют больше внимания экологическим проблемам и являются более эко-ориентированными потребителями<sup>2</sup>.

***В странах, где наблюдаются высокие показатели по гендерному неравенству, также высок уровень показателей деградации окружающей среды***

<sup>2</sup>“Mobilizing Women to Lead on the SDGs”, GlobeScan and Business and Sustainable Development Commission webinar, December 13, 2017.



Источник: Globescan, [www.unglobalcompact.org/library/5612](http://www.unglobalcompact.org/library/5612)

\* включает Австралию, Бразилию, Канаду, Чили, Китай, Францию, Германию, Индию, Индонезию, Кению, Мексику, Нигерию, Пакистан, Перу, Россию, Южную Африку, Испанию, Турцию, Соединенное Королевство и США

Рисунок. 2.1. Сравнение восприятия глобальных проблем как «очень серьезных» среди мужчин и женщин

Женщины напрямую связаны с экологической повесткой на всех уровнях: как в рамках своих домохозяйств, так и занимая лидирующие управленческие позиции. Согласно отчёту ООН “Better Leadership, Better World: Women Leading for the Global Goals”, в корпоративной сфере женщины-лидеры уделяют первоочередное внимание экологическим вопросам, предпринимают активные шаги для управления и повышения энергоэффективности своей компании и устранения экологических рисков при принятии бизнес-решений.<sup>3</sup>

**Женщины-лидеры компаний уделяют первоочередное внимание экологическим вопросам, предпринимают активные шаги для управления и повышения энергоэффективности своей компании и устранения экологических рисков при принятии бизнес-решений**

Компании, в советах директоров которых есть женщины, с большей вероятностью оценивают выбросы углекислого газа и реализуют программы с поставщиками для уменьшения их углеродного следа. Они интегрируют воздействия изменения климата в свои модели развития, разрабатывая продукты, наносящие минимальный вред окружающей среде.

<sup>3</sup> Better Leadership, Better World: Women Leading for the Global Goals. [www.unglobalcompact.org/library/5612](http://www.unglobalcompact.org/library/5612)

**Компании, в советах директоров которых есть женщины, с большей вероятностью оценивают свои выбросы углекислого газа и реализуют программы для уменьшения углеродного следа**

Конкретные действия напрямую отражают повышенную заинтересованность женщин в охране окружающей среды: так, 60% работающих женщин заявили, что для них очень важно работать в компании, которая уделяет приоритетное внимание социальной и экологической ответственности, по сравнению с 38% мужчин.<sup>4</sup>

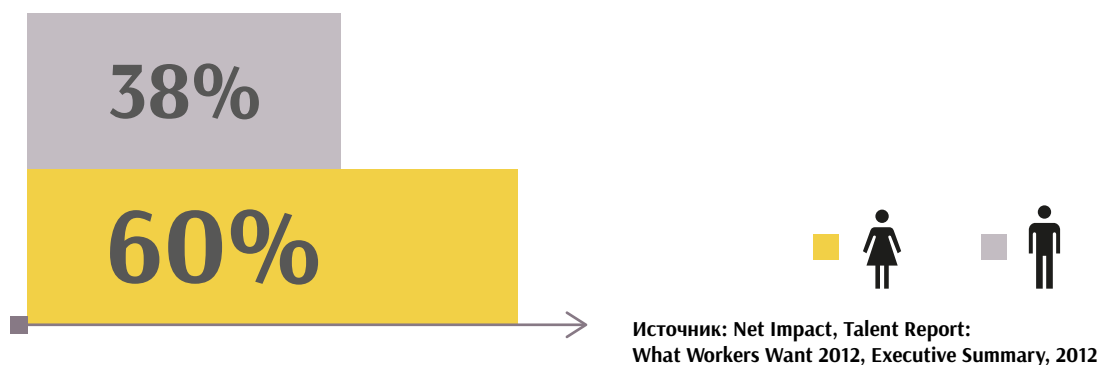


Рисунок. 2.2. Сравнение доли мужчин и женщин, заинтересованных в работе в компании с корпоративно-социальной ответственностью

**Женщины чаще мужчин соглашаются занимать менее оплачиваемую должность, если она приносит пользу обществу**

Также 30% работающих женщин согласились бы занимать менее оплачиваемую должность при условии, что их работа оказывает положительное влияние на общество, по сравнению с 19% мужчин<sup>5</sup>. При этом значимые различия между мужчинами и женщинами в связанных с работой приоритетах наблюдались только в области ориентированности на социально-экологические проекты. Все остальные приоритеты, связанные с работой, оказались весьма схожи у обоих полов.

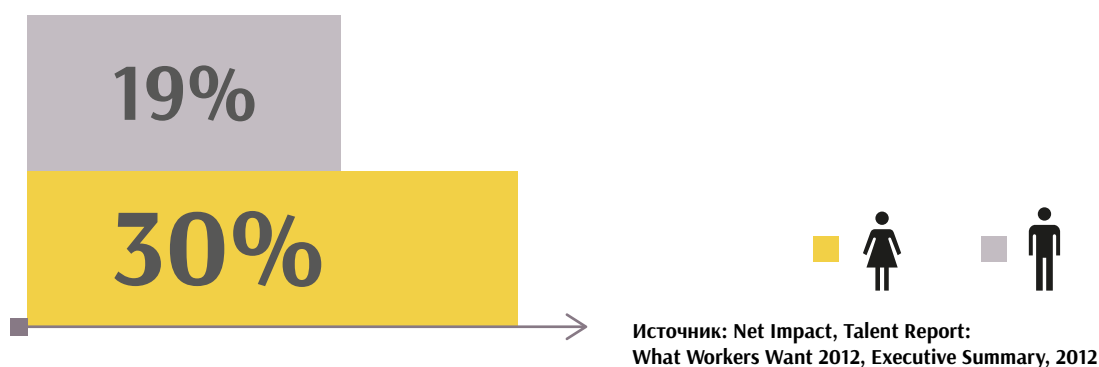


Рисунок. 2.3. Сравнение доли мужчин и женщин, согласившихся занимать менее оплачиваемую должность, приносящую пользу обществу

<sup>4,5</sup> Net Impact, Talent Report: What Workers Want 2012, Executive Summary, 2012, [www.netimpact.org/sites/default/files/documents/what-workers-want-2012-summary.pdf](http://www.netimpact.org/sites/default/files/documents/what-workers-want-2012-summary.pdf).



Большая вовлечённость женщин в экологическую повестку характерна для женщин вне зависимости от страны проживания: исследование, проведённое в 22-х странах, показало, что женщины статистически выражают более сильную приверженность принципам экологической устойчивости по сравнению с мужчинами<sup>6</sup>.

**Большая вовлечённость в экологическую повестку характерна для женщин вне зависимости от страны проживания**

Также было обнаружено, что те коммерческие предприятия, в состав директоров которых входят женщины, с большей вероятностью занимают лидирующие позиции в экологическом рейтинге, чем другие фирмы<sup>7</sup>. Подобные результаты были подтверждены рядом других исследований: организации, в большей степени придерживающиеся принципов социальной корпоративной ответственности и реализующие экологические практики, чаще других имеют гендерно разнообразный состав совета директоров.<sup>8</sup>

Похожую картину можно наблюдать и за пределами коммерческих предприятий. Было доказано, что в политической сфере женщины-политики чаще, чем мужчины, поддерживают экологические инициативы в законодательстве и голосуют за ратификацию международных экологических договоров<sup>9</sup>. Как следует из результатов обзора “Better Leadership, Better World”, правительства, достигшие гендерного баланса, уделяют первоочередное внимание экологическим вопросам и с большей вероятностью инвестируют в возобновляемые источники энергии, низкоуглеродные продукты и энергоэффективность. Исследование результатов голосования за охрану окружающей среды в Конгрессе США с 1972 по 2020 года показало, что женщины в Конгрессе, несмотря на меньшую численность, вне зависимости от партии чаще голосуют за законы, поддерживающие действия по борьбе с изменением климата, возобновляемые источники энергии, чистый воздух и воду, общественное здравоохранение, чем их коллеги-мужчины, и аналогичным образом чаще голосуют против законопроектов, которые отменяют подобные меры защиты<sup>10</sup>. В Палате представителей США женщины имеют более высокие средние оценки голосований за поддержание состояния окружающей среды каждый год. В период с 1972 по 2020 год средний годовой балл женщин составлял 68,9, а мужчин - 45,5.

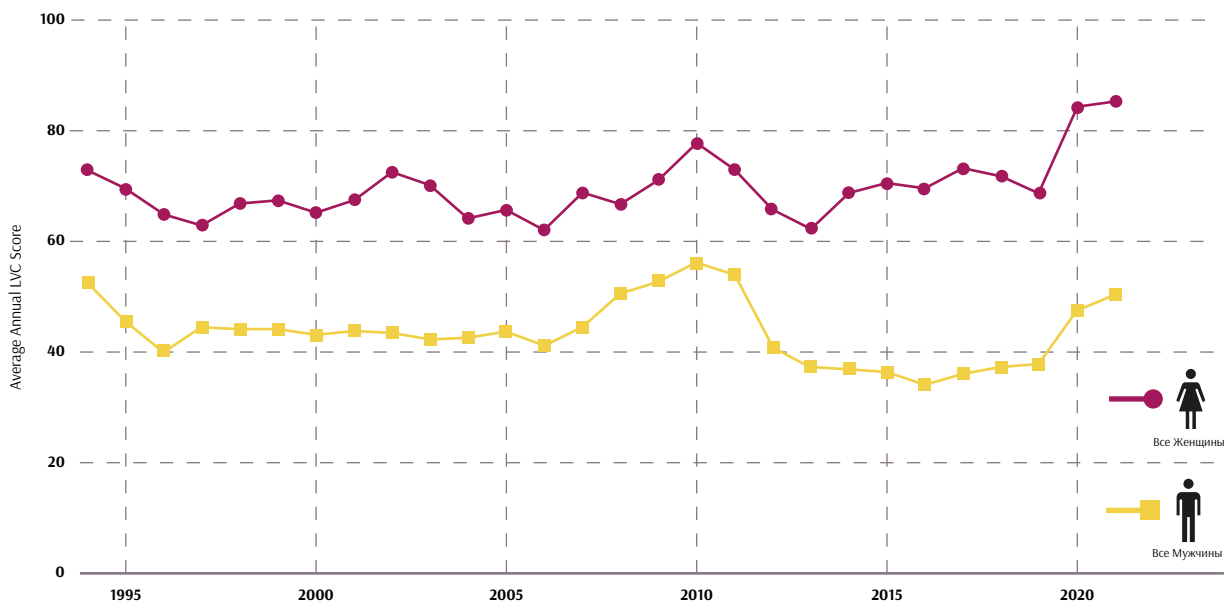
<sup>6</sup> Hunter L, Hatch A, Johnson A. 2004. Cross-national gender variation in environmental behaviors. *Social Science Quarterly* 85(3): 677–694.

<sup>7</sup> Post C, Rahman N, Rubow E. 2011. Green governance: boards of directors' composition and environmental corporate social responsibility. *Business and Society* 50: 189–223.

<sup>8</sup> Webb E. 2004. An examination of socially responsible firms' board structure. *Journal of Management and Governance* 8: 255–277.

<sup>9</sup> Mohai P, Kershner D. 2002. Race and environmental voting in the US Congress. *Social Science Quarterly* 83(1): 167–189.

<sup>10</sup> Rachel's Network, *When Women Lead: Women's Environmental Voting Records in Congress* [whenwomenlead.rachelsnetwork.org](http://whenwomenlead.rachelsnetwork.org)



Источник: League of Conservation Voters

Рисунок. 2.4. Доля голосов женщин в Палате представителей США в поддержку социально-экологических инициатив, 1995-2020 гг.

Именно поэтому полное участие женщин, как на уровне отдельно взятых домохозяйств, так и в сфере государственного управления, необходимо для достижения целей устойчивого развития.

**Увеличение доли женщин, занимающих управленческие позиции, имеет значительный эффект для продвижения социально ориентированных и экологических проектов на государственном уровне**

Данные многих исследований неоднократно доказывают, что поощрение гендерного разнообразия и увеличение доли женщин, занимающих управленческие позиции, имеет значительный эффект для продвижения социально ориентированных и экологических проектов на государственном и корпоративном уровне, что способствует их дальнейшей реализации на практике и, в итоге, приводит к улучшению состояния общества и планеты.

### 3. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВОСТИ

«АКТИВНО ЗАНИМАЯСЬ ТЕМОЙ ЖЕНСКОГО ЛИДЕРСТВА, МОГУ СКАЗАТЬ, ЧТО СЕЙЧАС КАК НИКОГДА ВАЖНО ЗАДЕЙСТВОВАТЬ ЖЕНЩИН ДЛЯ РЕШЕНИЯ ОСТРЫХ ПРОБЛЕМ, ПОИСКА ЭФФЕКТИВНЫХ ОТВЕТОВ НА ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОСТИ. Я ВЕРЮ В ТО, ЧТО СЕЙЧАС НАСТУПАЕТ ЭРА "МЯГКОЙ СИЛЫ", ГДЕ ОСОБАЯ РОЛЬ БУДЕТ У ЖЕНЩИН»

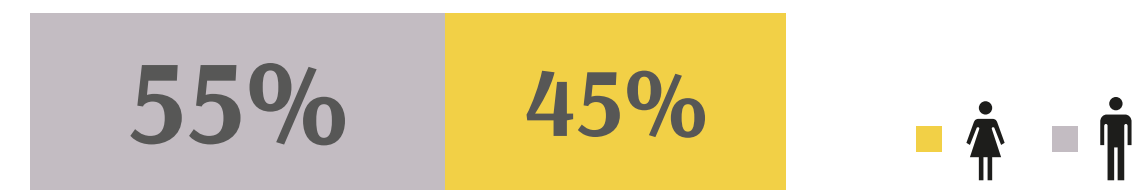
ВАЛЕНТИНА ИВАНОВНА МАТВИЕНКО, СПИКЕР СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Одна из важнейших Целей в области устойчивого развития – гендерное равенство – направлена на расширение прав и возможностей женщин. В то время как женщины и девочки составляют более половины населения мира, они в большей степени оказываются подвержены негативным влияниям, связанным с изменением климата, отсутствием продовольственной безопасности, глобальными экономическими и экологическими кризисами.

**Переход к устойчивому развитию в Российской Федерации требует более высокой представленности женщин на руководящих позициях**

Приоритетная роль женщин в повестке устойчивого развития обуславливает важность обеспечения более высокой представленности женщин на руководящих позициях в условиях ESG-трансформации.

Сегодня в целом по стране гендерное равенство на руководящих должностях становится все более очевидным.



Источник: [rosstat.gov.ru/storage/mediabank/BPL9rLwU/Sbornik.pdf](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/BPL9rLwU/Sbornik.pdf)

Рисунок. 3.1. Соотношение мужчин и женщин, занимающих руководящие должности в России. Занятое население в возрасте 15 лет и старше в 2019 году.

Однако в государственном секторе тенденции неоднозначные. В высших органах государственной власти доля женщин остается крайне низкой: 9% в Правительстве РФ, 21% в Совете Федерации, 15% в Государственной думе.



Источник: [mediautopia.ru/story/upravlencheskij-patriarhat-skolko-zhenshin-naxoditsya-u-vlasti-v-rossii/](http://mediautopia.ru/story/upravlencheskij-patriarhat-skolko-zhenshin-naxoditsya-u-vlasti-v-rossii/)

Рисунок. 3.2. Соотношение мужчин и женщин в Правительстве Российской Федерации



Источник: [rosstat.gov.ru/storage/mediabank/BPL9rLwU/Sbornik.pdf](http://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/BPL9rLwU/Sbornik.pdf)

Рисунок. 3.3. Соотношение мужчин и женщин в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва



Источник: [council.gov.ru/structure/members/](http://council.gov.ru/structure/members/)

Рисунок. 3.4. Соотношение мужчин и женщин в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

На уровне субъектов Российской Федерации гендерный дисбаланс также сохраняется: только 17% представителей органов региональной власти – женщины.



Источник: [rosstat.gov.ru/storage/mediabank/BPL9rLwU/Sbornik.pdf](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/BPL9rLwU/Sbornik.pdf)

Рисунок. 3.5. Соотношение мужчин и женщин в органах власти субъектов Российской Федерации

Однако, именно на уровне муниципальных образований наблюдается превалирование женщин на высших должностях: 55% женщин.



Источник: [www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities\\_fts/10662978/](http://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/10662978/)

Рисунок. 3.6. Соотношение мужчин и женщин в органах местного самоуправления на высших должностях

Именно на местном уровне сегодня сосредоточен тот потенциал «женского влияния» на внедрение принципов устойчивого развития в нашей стране, который так важно поддержать и развивать.

В нашем Обзоре мы ставим целью рассмотреть, какую роль женщины-лидеры российских муниципальных образований играют в продвижении повестки устойчивого развития, какие проекты реализуются уже сейчас и что необходимо предпринять для того, чтобы задуманные инициативы реализовывались на максимально эффективном уровне.

Мы считаем важным подчеркнуть те достижения и успехи, которые сегодня уже достигнуты на локальном уровне, благодаря женщинам-лидерам.

## 4. МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

В целях выявления мнений и инсайтов относительно деятельности в области устойчивого развития было проведено анкетирование среди женщин-лидеров, в котором приняли участие руководители двадцати двух муниципальных образований из 15 субъектов Российской Федерации, а также 15 интервью с респондентами.

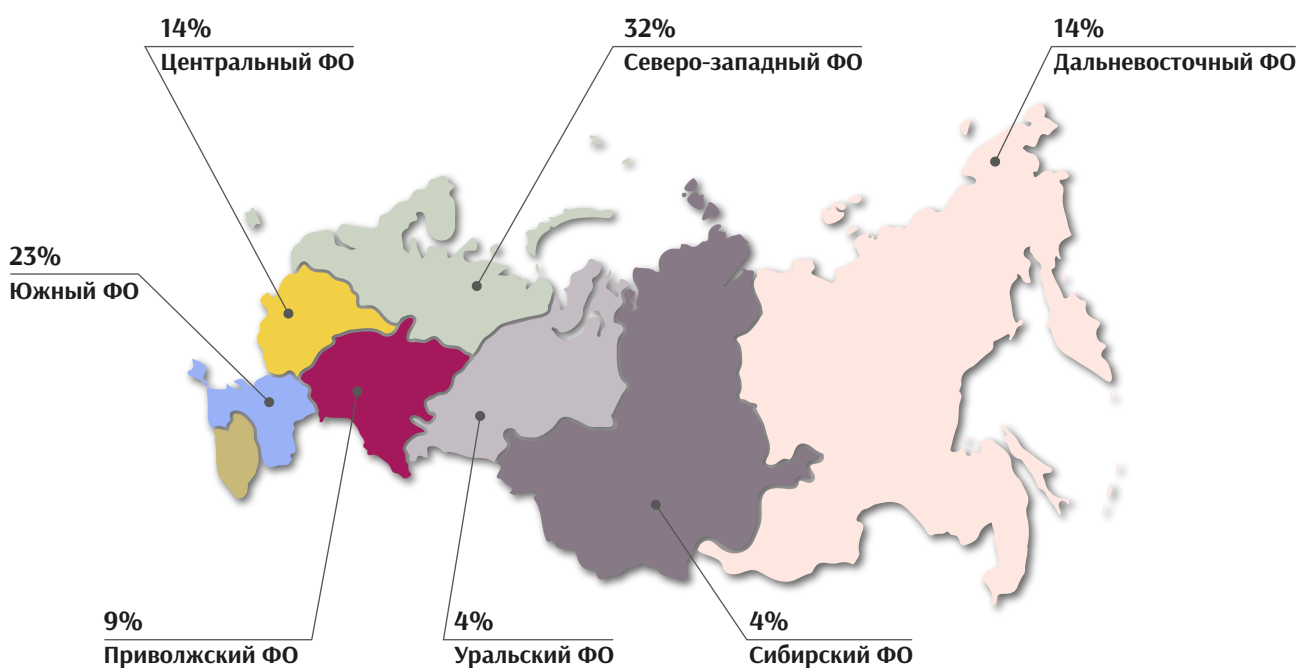


Рисунок. 4.1. Карта по Федеральным округам (список в Приложении)

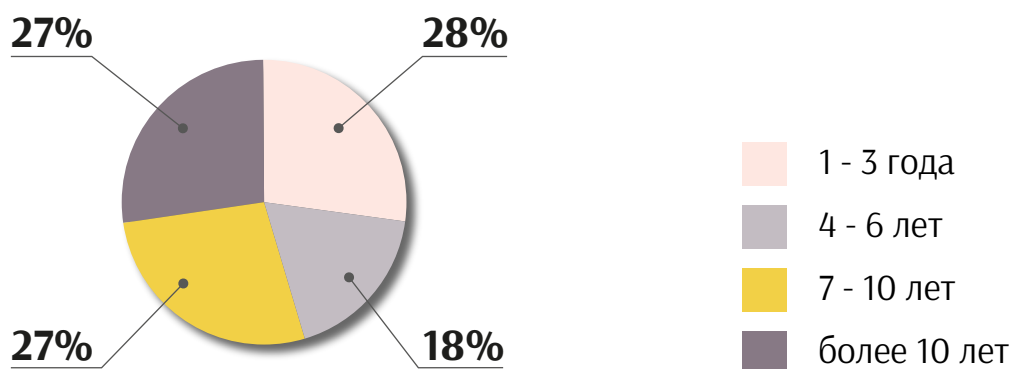


Рисунок. 4.2. Длительность пребывания на должности руководителя муниципального образования, %

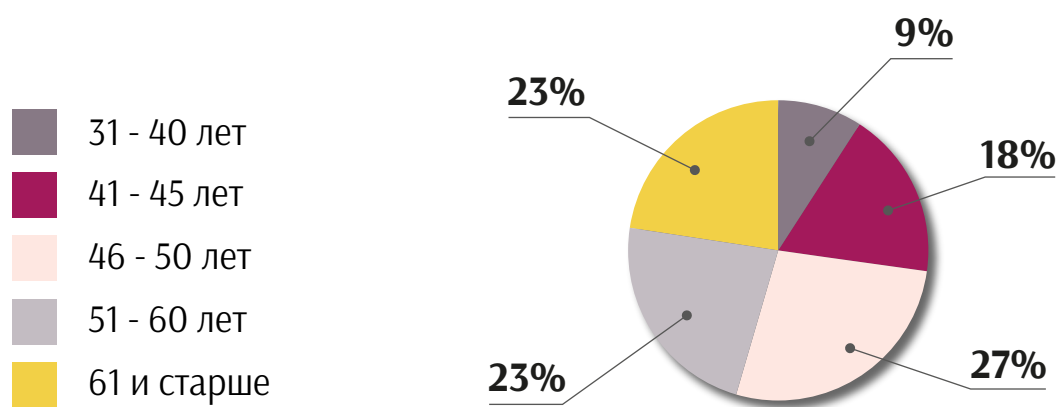


Рисунок. 4.3. Распределение респондентов по возрасту, %

## 5. РАСПРОСТРАНЁННОСТЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОВЕСТКИ И ЗНАНИЯ ОБ УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ СРЕДИ ЖЕНЩИН-РУКОВОДИТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Именно представителям конкретных территорий принадлежит ключевая роль в реализации повестки устойчивого развития, поскольку они в наибольшей степени осведомлены о текущих проблемах своего места проживания и могут оперативно принимать соответствующие меры, направленные на решение существующих и возникающих трудностей. Становится всё более очевидно, что конкретные действия на уровне муниципальных образований становятся необходимым элементом на пути к достижению глобальных целей.

*Понимание, что территория - это дом, где ты живёшь, основополагающий фактор развития. Мы сегодня не наймём команду, которая придет и сделает все, чтобы было комфортно. Это ежедневный труд – заботиться о месте, где ты живешь*

*С.Н. Кутенко, Глава Быстрогогорского сельского поселения,  
Ростовская область*



Локальные действия невозможны без осознания и принятия самой парадигмы устойчивого развития и понимания ее сущности в контексте реализации социально-экономической повестки. Обладание конкретными знаниями о Повестке-2030 и понимание, каким путём могут быть достигнуты цели, стоящие перед мировым сообществом, в рамках сферы своего влияния – ключевой элемент, способный в разы повысить эффективность достижения ЦУР и вывести исполнение федеральных инициатив на новый уровень.

В связи с этим одной из задач настоящего обзора стало определение, насколько в России распространены знания об устойчивом развитии среди женщин-руководителей муниципальных образований.



*Если мы говорим об устойчивом развитии, в моём представлении – это город счастливых людей. Счастливых в семье, счастливых в сообществе. Счастливых в реализации себя*

*Э.Г. Чермашенцева, Председатель Урюпинской городской Думы,  
Волгоградская область*



В настоящее время подавляющее большинство женщин-руководителей муниципальных образований достаточно осведомлены о теме устойчивого развития: 82% могут рассказать об основных целях в области ЦУР. Ещё 9 % считают, что владеют всей необходимой информацией по теме в полной мере и регулярно следят за актуальными инициативами и проектами на российском и международном уровнях. Недостаток же имеющихся знаний отметили только 9% женщин, принявших участие в опросе.

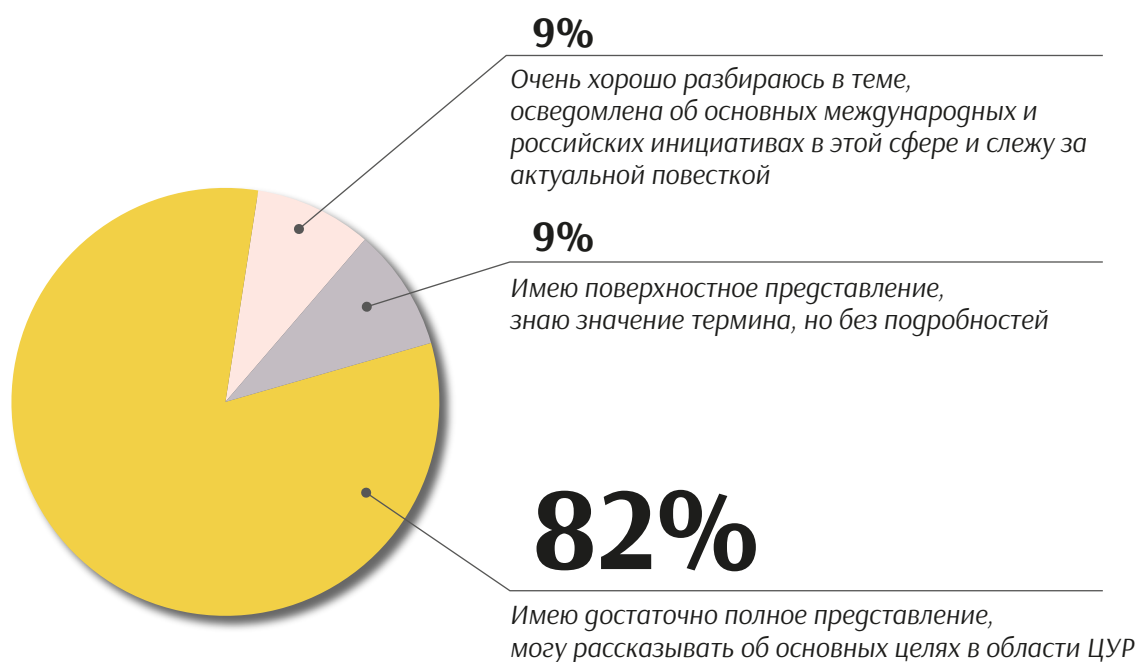


Рисунок. 5.1. Осведомлённость женщин-лидеров муниципальных образований о повестке устойчивого развития, %

Респонденткам также предлагалось описать свое понимание термина «устойчивое развитие». Большинство женщин отразило в своих ответах релевантное значение понятия, в каком оно используется в документах ООН, отмечая его основные принципы: комплексность мер, удовлетворение потребностей живущих людей без ущерба для будущих поколений; гармоничное развитие, сохранение ресурсов, баланс в экономической, экологической и социальной сферах.



## ПРОЕКТЫ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



### ПРОЕКТ ОЧИСТКИ РУСЛА РЕКИ МАКЛЕТА

ЦУР: ЦЕЛЬ 6. ЧИСТАЯ ВОДА И САНИТАРИЯ

КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ,

НОВОПАВЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ



Река Маклета, протекающая в одноимённом хуторе сельского поселения, служит главным источником жизни для села. Благодаря ей жители могли ловить рыбу, поливать огороды, отапливать дома растущим на реке камышом и кормить им скот, а зимой кататься на коньках.

Активное использование речной воды привело к разрастанию водорослей и тростника, вследствие чего река обмелела и заболотилась. Родники оказались покрыты илом, и в водоём перестала поступать новая вода. Ситуация достигла критического уровня, когда коллективное хозяйство перешло на систему орошения речной водой.

В связи с этим коллективным хозяйством «Колхоз Родина» был разработан проект по очистке русла реки и выполнены работы по расчистке родников. В результате реализации проекта удалось предотвратить исчезновение водоёма, а «очищенные родники вновь забурлили с новой силой. Это был первый проект подобного масштаба для поселения, вернувший жителям чистую и полноводную реку» - рассказала глава сельского поселения Склярова Лариса Аксентьевна.

## 6. ЛИЧНОЕ ОТНОШЕНИЕ ЖЕНЩИН-РУКОВОДИТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ К ТЕМЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Имеющиеся знания и информация – неотъемлемая часть на пути к эффективному решению проблем социально-экономического развития территории и общества. В то же время наличие сухих знаний ещё не обеспечивает надлежащего исполнения и претворения проектов в жизнь. В этой связи особую роль начинает играть личная заинтересованность в повестке устойчивого развития, мотивирующая к совершению конкретных действий, направленных на сохранение окружающей среды, в том числе путём повседневных действий, доступных каждому.

Женщины в большей степени, чем мужчины, склонны к экологически ответственному потреблению и поведению, причём не только на государственном и корпоративном уровне, но и в рамках своих домохозяйств. Ряд иностранных исследований показал, что зачастую осуществлять экологические практики мужчинам мешают патриархальные установки, заложенные в обществе: тренд на «экологичность» нередко воспринимается как «женственный» и подрывающий маскулинность. В России же, согласно данным ВЦИОМ, именно мужчины чаще всего используют пластиковые пакеты для упаковки купленных товаров в магазине: 73% по сравнению с 63% женщин. Личностное восприятие проблем устойчивого развития как особо важных и актуальных приводит к реализации конкретных действий по улучшению ситуации на практике.<sup>11</sup>

В связи с этим мы спросили женщин-лидеров муниципальных образований об их личном отношении к повестке устойчивого развития и о том, придерживаются ли они этих принципов в своей повседневной жизни.

**Максимальная вовлечённость и личный вклад в развитие города – основные факторы, которые помогают бороться с потребительским отношением будущих поколений**

*Э.Г. Чермашенцева, Председатель Урюпинской городской Думы*



<sup>11</sup> wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/vam-paket-nuzhen-

Приоритетными направлениями в области устойчивого развития, на которые направлен личный интерес респонденток, являются экологически чистая среда, переработка отходов и равенство возможностей развития (Табл.1).

Наименее популярной остается климатическая повестка: менее трети участниц опроса оценили данное направление в качестве приоритетного для них.

При этом никто из участниц исследования не оценил в качестве наиболее приоритетных такие направления как обеспечение продовольственной безопасности, содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.

**Таблица 1. Приоритетность различных направлений устойчивого развития среди женщин-глав муниципальных образований**

НАПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	Экологически чистая среда	82%	ДОЛЯ РЕСПОНДЕНТОВ, ПОСТАВИВШИХ ОЦЕНКУ «5»
	Переработка отходов	82%	
	Равенство возможностей развития	73%	
	Внедрение ресурсосберегающих технологий	68%	
	Возобновляемые источники энергии	59%	
	Сохранение биоразнообразия	41%	
	Экологизация образования	41%	
	Гендерное равенство	36%	
	Циркулярная экономика (экономика замкнутых циклов)	32%	
	Адаптация к изменению климата	27%	

*Сегодня у жителей нашего города и района приоритетность отдаётся экологической безопасности. И мы, обсуждая проблемы и инициативы, ориентированы не на единоразовые акции, а на комплексное решение проблем*

*М.Н. Карташова. Глава муниципального образования Узловский район. Узловский район, Тульская область*



Женщины – участницы опроса проявили достаточно высокую заинтересованность в личном участии в реализации социальных и экологических инициатив на своей территории: больше половины (64%) уже сейчас принимает активное участие в программах; остальные (36%) хотели бы или планируют подобную деятельность.

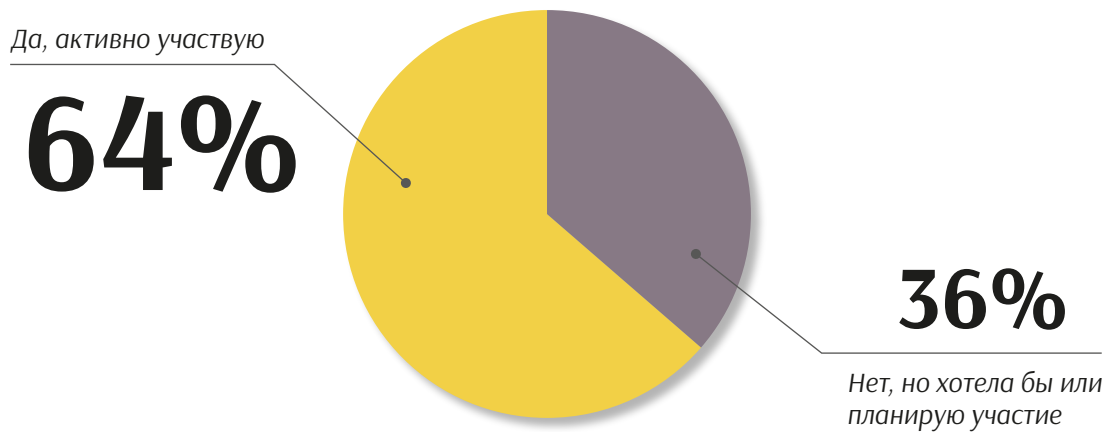
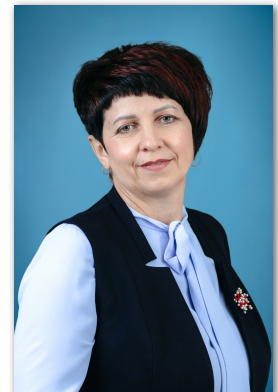


Рисунок. 6.1. Участие в реализации социальных и экологических инициатив, %

*Я всегда стараюсь интересоваться всем новым, что происходит и что может принести пользу. Все программы, проекты. Поэтому я когда что-то новое слышу, обязательно начинаю вникать. Если мы можем применить у себя в поселении, обязательно стремлюсь глубже вникать и понимать. Любое новое направление в развитии территорий я должна попробовать, «пощупать», как говорится, применить и увидеть результат*

*Л.А. Склярова, Глава Новопавловского сельского поселения  
Белоглинского района, Краснодарский край*



## ПРОЕКТЫ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



Центральный ФО



ПРОЕКТ ГОСУДАРСТВЕННО-МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ПАРТНЕРСТВА ПО РЕКОНСТРУКЦИИ РОДНИКОВ

ЦУР: ЦЕЛЬ 6. ЧИСТАЯ ВОДА И САНИТАРИЯ

ЦЕЛЬ 11. УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г. УЗЛОВАЯ

Ещё один проект, актуализирующий внимание на проблеме загрязнённых и исчезающих русел рек, реализуется в городе Узловая (Тульская область). По мнению главы города Карташовой Марины Николаевны, ряд проектов в области устойчивого развития может быть реализован в формате муниципально-частного партнёрства совместно с бизнесом и промышленными предприятиями. Осознавая роль своего вклада в развитие территории, бизнес принимает решение взять на себя определённую зону ответственности.

Одним из примеров такого проекта в области муниципально-частного партнёрства может служить деятельность акционерного общества «Пластик», реализующего проект по реконструкции родников. Компанией проводится обустройство новых и уже существующих источников, контроль качества воды, благоустройство удобств пользования для предотвращения загрязнения территории. Одна из актуальных на сегодняшний день проблем в России – это низкое качество инфраструктуры водоснабжения и водоотведения. АО «Пластик», в свою очередь, с законодательной поддержкой муниципалитета реализует проект по замене водоочистных сооружений, которые находятся в непригодном для пользования состоянии, и возведении новых. Всего проект затрагивает порядка 20 тысяч населения и требует проведения около 50 км труб.



## 7. ОРИЕНТАЦИЯ НА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИНЦИПОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Приверженность принципам устойчивого развития может и должна проявляться не только в рамках индивидуальных действий, но и на профессиональном уровне.

Интерес и неравнодушие к теме способствует большей вовлечённости в разработку путей решения проблемы и её продвижения, в связи с чем появляется всё большее количество женских экологически и социально ориентированных инициатив в разных сферах деятельности. Например, знаменитый модельер Вивьен Вествуд решила бороться со сверхпотреблением в сфере моды, наносящим значительный урон экологии, в ущерб собственным доходам, отказавшись от расширения производства и роста своего бренда. Теперь главный слоган компании звучит как «Покупай меньше, выбирай лучше, носи дольше» и призывает покупателей задуматься об экологическом состоянии нашей планеты перед приобретением новых вещей.<sup>12</sup>

Учитывая роль женщин в распространении устойчивой повестки и её реализации в своей профессиональной деятельности, отдельная тема нашего обзора посвящена тому, какие проблемы женщины-лидеры муниципальных образований считают особенно важными для территорий, которыми они руководят, а также об их профессиональных принципах, ориентированных на повестку устойчивого развития.

***Все участницы опроса согласились с необходимостью использования принципов устойчивого развития в системе управления муниципальным образованием***

Все участницы опроса согласились с необходимостью использования принципов устойчивого развития в системе управления муниципальным образованием, и чуть больше половины уже сейчас в той или иной мере применяют их в своей профессиональной деятельности. Другая половина опрошенных признаёт важность существующих принципов, однако их применение до сих пор остаётся в недостаточной степени реализованным на практике.

<sup>12</sup> [www.theguardian.com/membership/video/2014/oct/29/vivienne-westwood-capitalism-clothing-video](http://www.theguardian.com/membership/video/2014/oct/29/vivienne-westwood-capitalism-clothing-video)



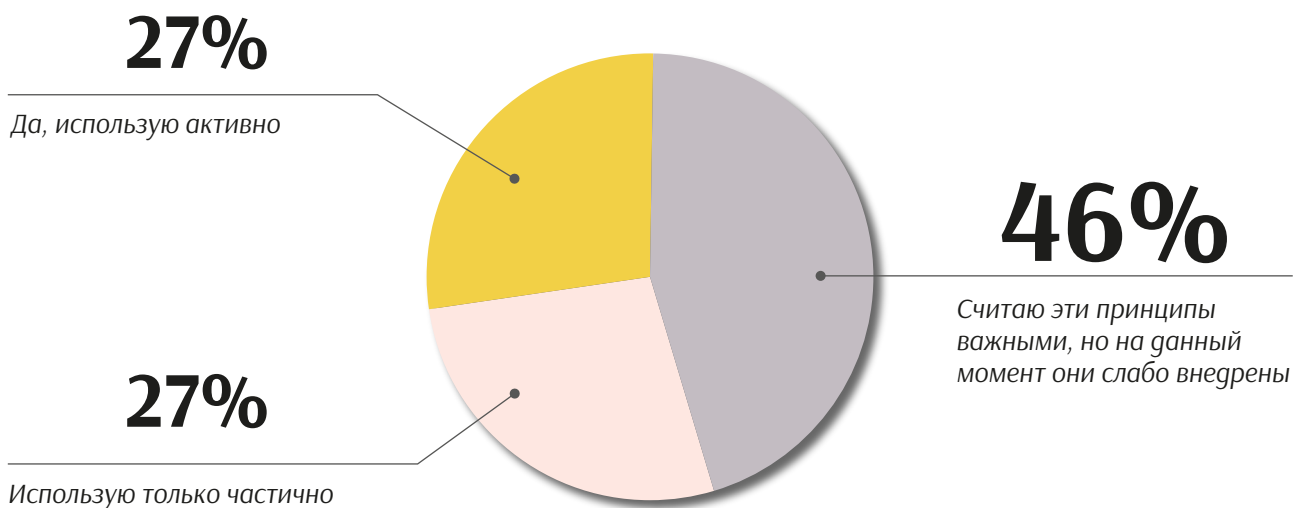


Рисунок. 7.1. Использование принципов устойчивого развития в профессиональной деятельности, %

Основными причинами недостаточной степени реализации подобных проектов в муниципалитетах служат недостаток финансирования, отсутствие необходимой инфраструктуры и низкая осведомлённость о принципах устойчивого развития.

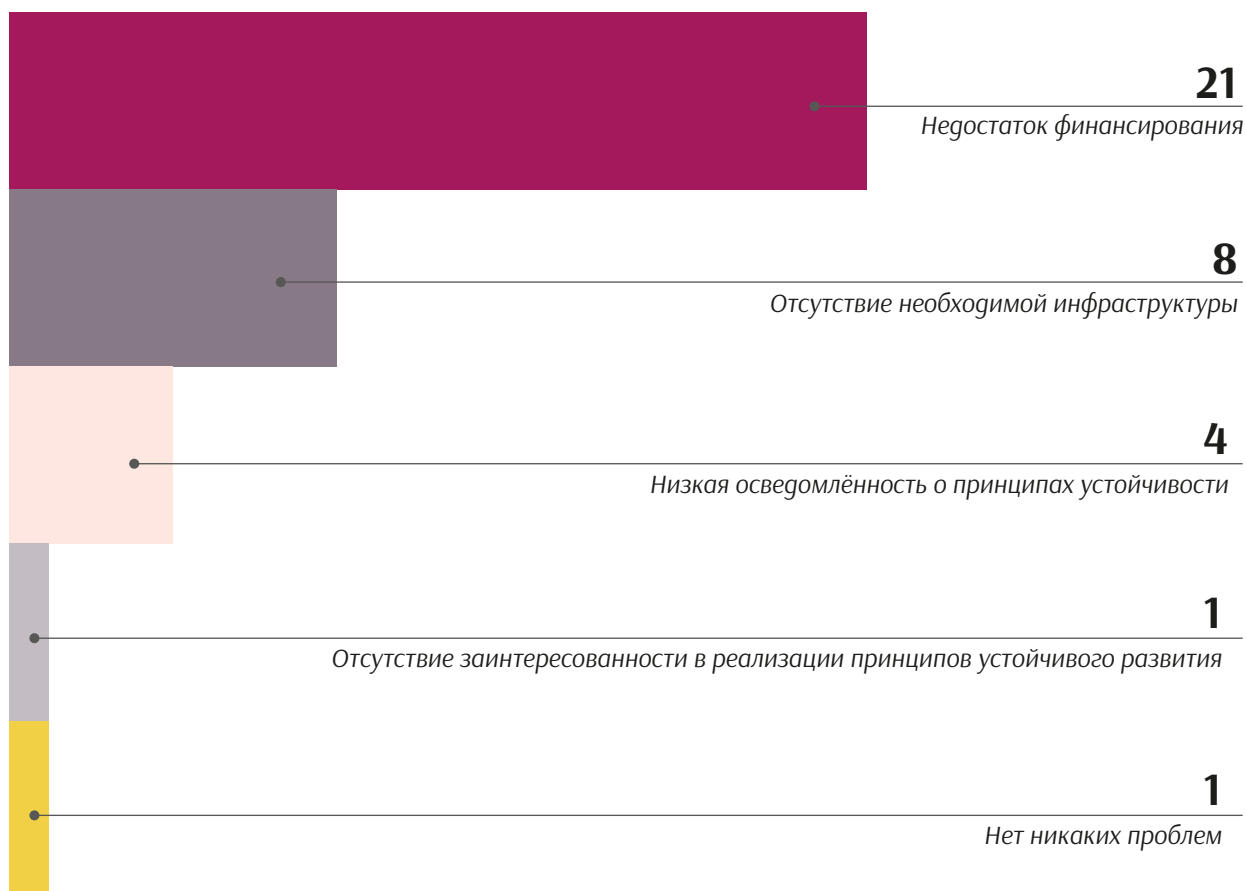


Рисунок. 7.2. Проблемы, препятствующие реализации принципов устойчивого развития в муниципалитетах, количество ответов

Из-за ускоряющейся урбанизации и возрастающих темпов экономического роста современные территории в той или иной мере вынуждены сталкиваться с каждодневными вызовами, нарушающими эффективное функционирование общества. Наиболее часто в качестве проблемы своих муниципальных образований руководители называли образование отходов: 77% опрошенных руководителей оценили ее на максимальном уровне актуальности.

Среди значимых для муниципалитетов более половины женщин-лидеров отметили и другие экологические проблемы – загрязненность водоемов и воздуха.

Социальной проблемой номер один почти 60% опрошенных назвали доступность здравоохранения, которая особенно обострилась в период пандемии.

**Таблица 2. Актуальность существующих проблем в муниципальных образованиях**

<b>СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ В МУНИЦИПАЛИТЕТЕ</b>	Отходы	<b>77%</b>	<b>ДОЛЯ РЕСПОНДЕНТОВ, ПОСТАВИВШИХ ОЦЕНКУ «5»</b>
	Загрязнённость водоёмов	<b>59%</b>	
	Доступность здравоохранения	<b>55%</b>	
	Загрязнённость воздуха	<b>50%</b>	
	Доступность качественного образования	<b>45%</b>	
	Экономическое неравенство	<b>36%</b>	
	Ограниченный доступ к современным источникам энергии	<b>27%</b>	
	Изменение климата	<b>18%</b>	
	Утрата биоразнообразия	<b>14%</b>	
	Неудовлетворительные условия труда	<b>14%</b>	
	Гендерное неравенство	<b>0%</b>	

Помимо перечисленного, руководители также отмечали наличие следующих проблем в муниципалитетах:

- неудовлетворительное состояние жилищного фонда;
- низкое качество услуг ЖКХ для населения;
- ▼ ограниченная развитость транспортной инфраструктуры, низкая транспортная доступность;
- низкое качество систем водоснабжения, водоотведения и канализации;
- ⊥ ухудшение здоровья населения;
- отток молодёжи и квалифицированных кадров ввиду отсутствия рабочих мест.

Принимая во внимание существующие проблемы, в своей профессиональной деятельности наиболее приоритетными направлениями главы муниципальных образований считают формирование гражданского общества, обеспечение здорового образа жизни населения и качественного образования, достойных условий труда и улучшение экологической обстановки в муниципалитете.

Женщины-руководители считают, что реализация повестки устойчивого развития возможна только в условиях объединения населения, заинтересованности и участия каждого в конкретных практиках и делах, что предопределяет их приоритетную работу в области развития гражданского общества.

***Мы стараемся выстроить эффективный диалог с населением, чтобы это была двусторонняя связь. Это как раз и даёт возможность экономического и социального развития***

*А.П. Куташова, Глава Октябрьского района Ханты-Мансийского округа. Октябрьский район, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра*



**Таблица 3. Приоритетность направлений устойчивого развития в профессиональной деятельности**

**НАПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

	ЦУР 16. Развитие гражданского общества	<b>86%</b>
	ЦУР 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте	<b>82%</b>
	ЦУР 4. Обеспечение качественного образования для всех	<b>64%</b>
	ЦУР 8. Обеспечение достойных условий труда для населения, снижение безработицы	<b>64%</b>
	ЦУР 12. Содействие улучшению экологической обстановки в муниципалитете	<b>64%</b>
	ЦУР 9. Создание стойкой инфраструктуры, улучшение жилищных возможностей для населения	<b>59%</b>
	ЦУР 8. Содействие экономическому росту	<b>55%</b>
	ЦУР 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех	<b>45%</b>
	ЦУР 1. Борьба с бедностью населения, ликвидация нищеты	<b>41%</b>
	ЦУР 14. Обеспечение рационального использования водных ресурсов	<b>41%</b>
	ЦУР 15. Содействие устойчивому развитию сельского хозяйства	<b>36%</b>
	ЦУР 2. Обеспечение продовольственной безопасности, ликвидация голода	<b>27%</b>
	ЦУР 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек	<b>27%</b>
	ЦУР 13. Борьба с изменением климата	<b>14%</b>

**ДОЛЯ РЕСПОНДЕНТОВ, ПОСТАВИВШИХ ОЦЕНКУ «5»**

## ПРОЕКТЫ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



### СЧАСТЛИВОЕ ДЕТСТВО В УРЮПИНСКЕ

ЦУР: ЦЕЛЬ 4. КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

ЦЕЛЬ 11. УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г. УРЮПИНСК



Проект «Счастлиное девство в Урюпинске», реализуемый в Волгоградской области, призван обеспечить создание комфортной и естественной среды для воспитания детей. На сегодняшний день актуальной остаётся проблема неравенства в получении качественного образования детей, проживающих в крупных городах и небольших поселениях России. Система работы общеобразовательных учреждений, действующая и совершенствующаяся на протяжении последних 15 лет в Урюпинске, выстроена таким образом, чтобы у каждого ребёнка была возможность получить качественное образование, не уступающее возможностям детей из крупных городов.

Равенство возможностей и доступность качественного образования для всех вне зависимости от численности города проживания, формирование осознанного поведения - основные цели, которые преследует реализуемая программа.

Эффективность программы, по мнению Председателя Урюпинской городской Думы Эллы Гедиминовны Чермашенцовой, «доказывают те амбициозные цели, которые ставят дети, их мечты о будущем и стремление получить знания и представления о мире, выходящие за рамки малого города».

При этом качественное образование – существенная, но далеко не исчерпывающая часть проекта, который выступает основным «фундаментом, закладывающим правильные перспективы на будущее». Он, в первую очередь, позволяет с детства прививать основные принципы осознанного потребления и уважительного отношения к природе. Для этого во всех школах города присутствуют контейнеры для сбора батареек и устанавливаются теплицы, в которых дети, выращивая цветы и плодовые культуры, учатся бережному отношению к природе.

## 8. ПРОЕКТЫ И ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

ДУМАЙ ГЛОБАЛЬНО – ДЕЙСТВУЙ ЛОКАЛЬНО!

Первостепенным и основным этапом, позволяющим приблизиться к достижению целей устойчивого развития, является разработка проектов, созданных с учётом специфики и состояния той или иной территории, а также их последующее претворение в жизнь. Разнообразие текущих задач, существующих в области устойчивого развития, позволяет реализовывать множество инициатив, направленных на повышение качества жизни, обеспечение экономического развития, не противоречащего экологическим ограничениям и социальному прогрессу.

В данном разделе мы будем говорить о том, планируют ли женщины-руководители реализацию проектов в области устойчивого развития в своем муниципальном образовании, какие препятствия возникают сегодня на пути реализации экологических и социальных инициатив в муниципальном образовании, возможных способах и условиях их преодоления, а также будущих проектах.

В данном разделе мы приводим примеры проектов и механизмов, с помощью которых возможно решить текущие проблемы территории и стать ближе к достижению целей устойчивого развития. Мы также надеемся, что перечисленные методы и практики послужат отправной точкой для обмена опытом между муниципалитетами и сподвигнут органы местной власти на их внедрение на своей территории.

Большинство опрошенных руководителей (86%) отметили, что уже сейчас реализуют те или иные проекты устойчивого развития на своих территориях.

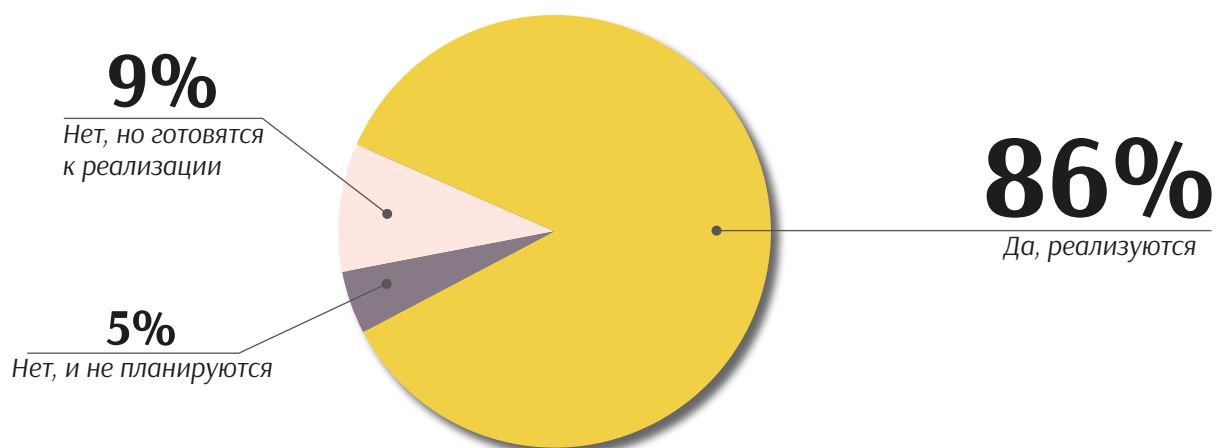


Рисунок. 8.1. Реализация проектов в области устойчивого развития женщинами-руководителями муниципальных образований, %

Воплощение проектов устойчивого развития подразумевает комплексность конкретных предпринимаемых мер, что требует значительной поддержки среди заинтересованных стейкхолдеров – бизнеса, НКО, населения. Многие организации, действующие на территории, непосредственно оказывают воздействие на состояние окружающей среды или способствуют реализации социальных программ, помогая государству в достижении ЦУР. При реализации инициатив и программ необходимо понимать, на содействие каких агентов может рассчитывать государство для достижения максимальной эффективности действующих мер и распространении повестки на всех уровнях. По мнению глав муниципалитетов, в рамках их территорий наиболее активными участниками в реализации повестки являются сами органы местного самоуправления совместно с образовательными учреждениями и производственными предприятиями.

***Крайне важно работать с менталитетом. Если ты сама делаешь, показываешь пример, то постепенно у населения формируется новая культура потребления и бережного отношения к окружающей среде и ресурсам***

*З.М. Гордиенко, Глава муниципального района Кигинский район. Кигинский район, Республика Башкирия*



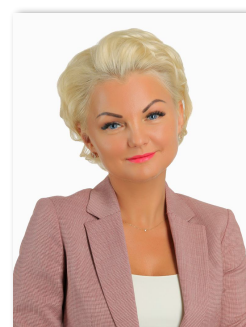
Таблица 4. Стейкхолдеры муниципалитета, участвующие в повестки устойчивого развития, от наиболее активного участника (сверху) до наименее активного (снизу)

РАНГ	СТЕЙКХОЛДЕРЫ	
1.	Органы местного самоуправления	<b>57%</b>
2.	Образовательные учреждения	<b>10%</b>
3.	Производственные предприятия	<b>14%</b>
4.	Население	<b>14%</b>
5.	Некоммерческие организации	<b>5%</b>
6.	Организации сферы услуг	<b>0%</b>

ДОЛЯ РЕСПОНДЕНТОВ, ПРИСВОИВШИХ ПЕРВОЕ МЕСТО

*Необходимо объединение общественных организаций, которые бы могли инициировать и транслировать идеи и проекты устойчивого развития – эта повестка продвигалась бы намного быстрее. И, конечно, необходимо финансирование данных проектов*

*О.Н. Умнова, глава внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа «Пискаревка»*



В реализации будущих проектов в области устойчивого развития чрезвычайно важна поддержка различных организаций, групп населения и органов власти. По мнению руководителей муниципалитетов, наибольший уровень поддержки в этой сфере можно ожидать от региональных и федеральных органов власти, значительно реже отмечается роль других муниципальных образований и населения.

Никто из опрошенных не присвоил первое место в ряду стейкхолдеров, оказывающих наибольшую поддержку производственным предприятиям, некоммерческим организациям и организациям сферы услуг.



**Таблица 5. Стейкхолдеры, оказывающие наибольшую поддержку в продвижении повестки устойчивого развития от наиболее активного участника (сверху) до наименее активного (снизу)**

<b>РАНГ</b>	<b>СТЕЙКХОЛДЕРЫ</b>	
1.	Региональные органы власти	<b>24%</b>
2.	Федеральные органы власти	<b>48%</b>
3.	Население	<b>14%</b>
4.	Другие муниципальные образования	<b>10%</b>
5.	Производственные предприятия	<b>0%</b>
6.	Некоммерческие организации	<b>0%</b>
7.	Образовательные учреждения	<b>4%</b>
8.	Организации сферы услуг	<b>0%</b>

**ДОЛЯ РЕСПОНДЕНТОВ,  
ПРИСВОИВШИХ ПЕРВОЕ МЕСТО**

Примечание: ранг определен на основе средней оценки уровня поддержки стейкхолдеров респондентами по 5-ти бальной шкале

## ПРОЕКТЫ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



### СОЗДАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ТРОПЫ И СОХРАНЕНИЕ РОДНИКОВ

ЦУР: ЦЕЛЬ 6. ЧИСТАЯ ВОДА И САНИТАРИЯ

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ,

РОПШИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

Центральный ФО



В Ропшинском сельском поселении осуществляется проект, придуманный и реализуемый совместно с местными жителями – создание экологической тропы. Данный проект не только помогает в закрытии потребностей в спорте и обеспечении здорового образа жизни для населения, но и в перспективе способствует развитию туристического потенциала территории, обеспечивая узнаваемость и распространение привлекательного образа поселения. В структуру программы создания экологической тропы включена подпрограмма, направленная на сохранение родников – естественного питьевого источника, располагающегося на территории поселения. Ропшинское сельское поселение находится в уникальном месте, обладающем множеством подводных ресурсов. В связи с этим одна из главных целей проекта – это защита и сохранение имеющихся водных ресурсов, которыми обладает местность. Для этого, помимо прочего, в поселении были проведены серии лекций от приглашённых экспертов в области экологии для объяснения важности сохранения водных ресурсов для объяснения населению. Для наглядной демонстрации последствий расточительного обращения с ресурсами из родника были взяты пробы воды и опубликованы неутешительные результаты о её состоянии, что помогло людям осознать их собственный вклад в загрязнение окружающей среды. Как считает председатель общественного совета деревни Большие Горки Разумова Марина Сергеевна, главная мотивация в осуществлении экологических практик – это знание: если люди осознают и понимают важность глобальных целей и последствия бездействия, ни у кого не возникнет вопросов о том, делать или не делать.

## 9. ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТАХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Несмотря на наличие трудностей реализации проектов в области устойчивого развития в данный момент, каждая территория обладает потенциалом для трансформации своего вектора развития.

Один из важнейших и необходимых этапов в реализации принципов устойчивого развития – это их отражение в стратегических и программных документах муниципалитета. По мнению руководителей, в настоящее время в документах развития отражены такие направления, как обеспечение здорового образа жизни населения, развитие гражданского общества и содействие экономическому росту.

Поэтому так важно не только выявить действующие проекты, но и учитывать потенциал изменений на основе стратегических планов муниципальных образований.

Сегодня практически все цели устойчивого развития в той или иной степени отражены в стратегических документах. Однако связь между проблемами муниципальных образований, обозначенными лидерами и стратегическими приоритетами, очевидна только в области здоровья. Тогда как экологические аспекты, несмотря на свою актуальность, встречаются только в трети документов.

***Ряд целей устойчивого развития интегрированы в наши стратегические документы. И это не дань моде, но эти цели сегодня действительно разделяются обществом и важны для развития территорий***

*Ю.В. Рокотянская, Глава Рязани, председатель Рязанской городской Думы. Рязанская область, г. Рязань*



**Таблица 5. Отражение целей устойчивого развития в программных и стратегических документах муниципалитета**

**НАПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте	<b>50%</b>
Развитие гражданского общества	<b>45%</b>
Содействие экономическому росту	<b>45%</b>
Обеспечение качественного образования для всех	<b>41%</b>
Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех	<b>36%</b>
Содействие улучшению экологической обстановки в муниципалитете	<b>36%</b>
Содействие устойчивому развитию сельского хозяйства	<b>27%</b>
Создание стойкой инфраструктуры, улучшение жилищных возможностей для населения	<b>27%</b>
Обеспечение рационального использования водных ресурсов	<b>23%</b>
Обеспечение достойных условий труда для населения, снижение безработицы	<b>23%</b>
Обеспечение достойных условий труда для населения, снижение безработицы	<b>18%</b>
Борьба с бедностью населения, ликвидация нищеты	<b>14%</b>
Обеспечение продовольственной безопасности, ликвидация голода	<b>9%</b>
Борьба с изменением климата	<b>5%</b>

ДОЛЯ РЕСПОНДЕНТОВ, ПОСТАВИВШИХ ОЦЕНКУ «5»

В противоположность этому, такие направления устойчивого развития, как борьба с изменением климата и бедностью населения, совсем не внедрены в стратегические и программные документы, а также развитие гражданского общества, которое сами руководители относят к основному приоритету своей деятельности.

**Таблица 6. Отражение целей устойчивого развития в программных и стратегических документах муниципалитета**

НАПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	Борьба с изменением климата	68%	ДОЛЯ РЕСПОНДЕНТОВ, ПОСТАВИВШИХ ОЦЕНКУ «1»
	Борьба с бедностью населения, ликвидация нищеты	41%	
	Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех	36%	
	Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек	32%	
	Обеспечение продовольственной безопасности, ликвидация голода	27%	
	Содействие устойчивому развитию сельского хозяйства	23%	
	Содействие экономическому росту	23%	
	Обеспечение рационального использования водных ресурсов	14%	
	Создание стойкой инфраструктуры, улучшение жилищных возможностей для населения	14%	
	Содействие улучшению экологической обстановки в муниципалитете	14%	
	Обеспечение достойных условий труда для населения, снижение безработицы	9%	
	Обеспечение качественного образования для всех	5%	
	Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте	0%	
	Развитие гражданского общества	0%	

Несмотря на то, что женщины-руководители указывали на важность задач в области устойчивого развития и рассказывали о тех инициативах, которые они реализуют на своих территориях, мы можем видеть, что сегодня эта повестка не имеет стратегической направленности. Конкретные действия скорее связаны с личными инициативами и отдельными действиями, но не обладают системным характером.

*Мы все зависим от региона, от страны, поэтому делать что-то в одном муниципалитете – это для меня неправильный посыл. Потому что, если мы говорим об устойчивом развитии, нужно, чтобы эта задача стояла перед каждым главой муниципалитета и весь регион участвовал в этом*

*Н.А. Кагашова, руководитель представительства  
Архангельской области в Санкт-Петербурге*



## ПРОЕКТЫ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



Южный ФО



### ШКОЛА ОБЩЕСТВЕННОЙ АКТИВНОСТИ ДЛЯ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ

ЦУР: ЦЕЛЬ 3: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ И СОДЕЙСТВИЕ БЛАГОПОЛУЧИЮ ДЛЯ ВСЕХ В ЛЮБОМ ВОЗРАСТЕ  
ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г.УРЮПИНСК

В представлении Председателя Урюпинской городской Думы Эллы Гедиминовны Чермашенцовой, устойчивое развитие – это город счастливых людей. Возрастание доли пожилого населения в демографическом составе городов – актуальная проблема, которая не обошла стороной и город Урюпинск: около трети населения – люди пенсионного возраста. Актуальность проблемы вызвана нереализованным потенциалом всё ещё социально активных людей, которым, при неблагоприятном исходе, грозит социальная изолированность, развитие болезней, возникновение депрессии. В связи с этим проект «Школа общественной активности» направлен на раскрытие потенциала пожилых людей, их включение в социальную жизнь общества, повышение качества жизни, улучшения морального и физического здоровья, а также позволяет им быть участниками формирования будущего. Пожилые люди привлекаются к участию в социальных и волонтерских проектах, политической жизни, решению городских проблем, культурно-развлекательных мероприятиях и общению со сверстниками.

## ПРОЕКТЫ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



Центральный ФО



### СОХРАНЕНИЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

ЦУР: ЦЕЛЬ 11: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ,  
БЕЗОПАСНОСТИ, ЖИЗНЕСТОЙКОСТИ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ  
УСТОЙЧИВОСТИ ГОРОДОВ И НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ  
РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г. РЯЗАНЬ

Одна из задач устойчивого развития, заключающаяся в активизации усилий по защите и сохранению культурного и природного наследия, находит своё отражение в инициативе по сохранению культурного наследия в Рязани. Город столкнулся с тем, что большое количество зданий, формирующих историческое поселение и являющихся важными для сохранения и поддержания исторического облика, не имеют статус охранных объектов. В связи с этим уникальные предметы деревянного зодчества, находящиеся в непригодном состоянии, не имеют средств на содержание и восстановление. Разрушение таких зданий может привести к непоправимой утрате существенной части культурно-исторического наследия Рязани. Администрацией города был предложен проект по предоставлению льготной аренды (1 рубль за квадратный метр в год) с целью того, чтобы арендодатели самостоятельно способствовали реставрации и поддержанию надлежащего состояния объектов без привлечения дополнительных инвестиций со стороны муниципалитета.

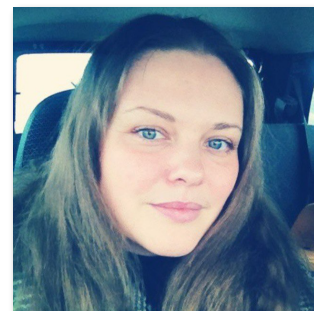


# 10. ПОДДЕРЖКА И РАЗВИТИЕ УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН-ЛИДЕРОВ В ПОВЕСТКЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

В настоящее время женщины-руководители муниципальных образований в Российской Федерации имеют высокую мотивацию и говорят о необходимости внедрения принципов устойчивого развития в практики муниципальной политики. Многие из них уже сейчас реализуют проекты и инициативы, релевантные целям устойчивого развития.

*Через женщину можно действовать, когда она осознает, что это навредит её потомству. Это природа*

*М.С. Разумова, староста сел Ропшинского сельского поселения:  
Большие горки, Малые Горки, Нижняя Кипень,  
Ленинградская область*



Однако на фоне высокой заинтересованности и готовности к участию в повестке устойчивого развития со стороны лидеров муниципальных образований, их понимания и ориентации на активное вовлечение местных сообществ, мы увидели нехватку знаний и понимания инструментов, которые можно было бы использовать для развития конкретной территории, отсутствие системности и глубокой связанности экономических, социальных и экологических действий.

Для муниципальных образований важнейшим фактором является поддержка их инициатив на федеральном и региональном уровне, выработка общесистемных подходов и рекомендаций, создание стимулов, когда участие в повестке устойчивого развития придаст уверенности и позволит привлечь ресурсы развития на территорию.

В этой связи важно дальнейшее развитие и вовлечение женщин, выработка механизмов поддержки, чтобы использовать огромный потенциал, который есть на местном уровне, для более системной работы в данном направлении.

# КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Большинство женщин-лидеров сегодня знают о концепции устойчивого развития, разделяют ее принципы и готовы их использовать в своей профессиональной деятельности.

- Понимание устойчивого развития в большей мере остается на концептуальном уровне, тогда как наблюдается нехватка знания механизмов и инструментов их реализации в муниципальной политике.

- ▼ Подавляющее большинство женщин-руководителей муниципальных образований сегодня реализуют или планируют проекты устойчивого развития на своей территории.

- > Проекты в области устойчивого развития, реализуемые женщинами-лидерами муниципальных образований, сегодня главным образом сосредоточены в области раздельного сбора мусора, очистки природных участков и водоемов, поскольку именно проблемы образования отходов и загрязненности окружающей среды они считают наиболее актуальными для своих территорий.

- └ Женщины-лидеры являются главными инициаторами реализации проектов в области устойчивого развития. Сегодня на местном уровне они отмечают ключевую роль органов местного самоуправления и образовательных учреждений в их реализации.

- Поддержку женщины-лидеры в большей степени находят на уровне региональных властей, но хотели бы, чтобы данная повестка более выражено звучала на федеральном уровне.

- Ключевым механизмом обеспечения устойчивого развития территорий женщины-руководители муниципальных образований считают вовлечение жителей, особенно молодежи и детей, в формирование ответственного отношения к своей территории, парадигмы, что «никто, кроме нас» не сделает жизнь лучше.

- ▼ Приоритетность различных направлений устойчивого развития среди женщин-глав муниципальных образований гораздо ярче выражена на уровне личного восприятия женщин-руководителей, по сравнению с отражением в документах стратегического развития территорий.

В стратегических документах развития территорий сегодня главным образом отражены следующие цели:

- Цель 3. Хорошее здоровье и благополучие.
- Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития.
- ▼ Цель 8. Достойная работа и экономический рост.
- > Цель 9. Обеспечение качественного образования для всех.

В проектной же деятельности и личных инициативах женщин-руководителей наблюдается превалирование экологической повестки, формирование бережного отношения к территории, сохранение экосистем.

- Женщины-руководители отмечают отсутствие системности действий в области устойчивого развития, указывая на необходимость формирования этой повестки и комплексного подхода по всей вертикали управления от федерального до муниципального уровней.
- Женщины-руководители нуждаются в информационной и образовательной поддержке в области устойчивого развития, площадке для обсуждения инициатив и обмена идеями среди коллег-единомышленников.

*Те совместные решения, которые вырабатываются на глобальном уровне в области устойчивого развития, дают понимание – мы все жители одной планеты. И мы вместе, объединившись, должны делать добрые дела для всей планеты*

*С.Н. Кутенко, Глава Администрации Быстрогорского сельского поселения, Ростовская область*



## ПРОЕКТЫ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

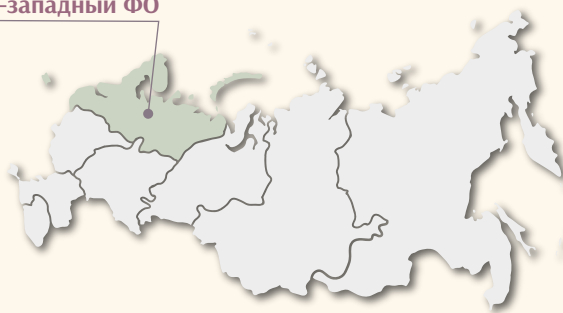


### ФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

ЦУР: ЦЕЛЬ 16. СОДЕЙСТВИЕ ПОСТРОЕНИЮ МИРОЛЮБИВОГО И ОТКРЫТОГО ОБЩЕСТВА В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ, МЕЗЕНСКИЙ РАЙОН

Северо-западный ФО



Устойчивое развитие невозможно без активного привлечения населения – в этом уверена Наталья Александровна, руководитель представительства Архангельской области в Санкт-Петербурге. В связи с этим с её поддержкой в Архангельской области получили широкое развитие территориальные общественные самоуправления – организации активных людей, готовых брать на себя ответственность по реализации локальных проектов в рамках своего поселения, микрорайона, улицы. Нередко наиболее эффективные предложения поступают непосредственно от граждан, которые на ежедневной основе сталкиваются с насущными проблемами и заинтересованы в поиске путей их решения. Показательным примером того, как поддержка гражданского общества может помочь в преодолении трудностей территории и даже выйти на новый уровень, может являться возрождение деревни Заозерье. После закрытия отделения племсовхоза деревня начала умирать, остро встала проблема безработицы. Для спасения поселения активная участница ТОС предложила создать в Заозерье дом престарелых, на что правительством области был выделен грант. На эти средства сельчане обустроили пустовавшее здание детсада и передали его муниципалитету. Так появился дом-интернат для престарелых, давший приют старикам и работу жителям деревни. Сегодня это уже социальное учреждение областного подчинения, а в Заозерье появились школа и детский сад, работает Дом культуры.

# ПОЛУЧЕННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПОЗВОЛЯЮТ СФОРМИРОВАТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ЖЕНСКОГО ЛИДЕРСТВА ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ:

1 Сформировать и реализовать образовательную программу в области устойчивого развития на уровне муниципальных образований, направленную на формирование компетенций разработки и внедрения механизмов, инструментов и практик реализации ЦУР на местном уровне.

2 Совместно с федеральными институтами развития запустить акселератор проектов в области устойчивого развития муниципального образования для женщин-лидеров местных сообществ.

3 Сформировать гайд и рекомендации для руководителей муниципальных образований в области внедрения принципов устойчивого развития.

4 Провести более глубокие исследования относительно роли и влияния российских женщин на повестку в области устойчивого развития.

5 В целях популяризации роли и вклада российских женщин в повестку устойчивого развития учредить ежегодный конкурс женщин-руководителей муниципальных образований, реализующих проекты устойчивого развития.

Настоящий Обзор является первым шагом в рамках исследований женского лидерства в области устойчивого развития в Российской Федерации, и мы надеемся, что он положит начало проведению более масштабных исследований и действий по использованию женского потенциала для развития нашей страны.

# АВТОРЫ ОБЗОРА

## ЗУБОВА ЮЛИЯ АЛЕКСАНДРОВНА

Генеральный директор Академии городских технологий «СРЕДА», член Евразийского объединения женщин – региональных лидеров, эксперт в области стратегического управления и развития территорий, руководитель проекта

## РОМАНОВА СВЕТЛАНА АЛЕКСАНДРОВНА

Заместитель Председателя Центрального Совета - Руководитель Центрального Исполнительного комитета Общероссийской общественной организации "Всероссийский Совет местного самоуправления"

## ПЛОТНИКОВА ГАЛИНА АЛЕКСАНДРОВНА

Заместитель генерального директора Академии городских технологий «СРЕДА», к.э.н., эксперт в области стратегического развития территорий, экономики устойчивого развития

## МАШКЕВИЧ АНАСТАСИЯ СЕРГЕЕВНА

Аналитик Академии городских технологий «СРЕДА»

## АРКАНОВА ИННА ГРИГОРЬЕВНА

Заместитель директора – начальник Управления по внешним связям Департамента общественных и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

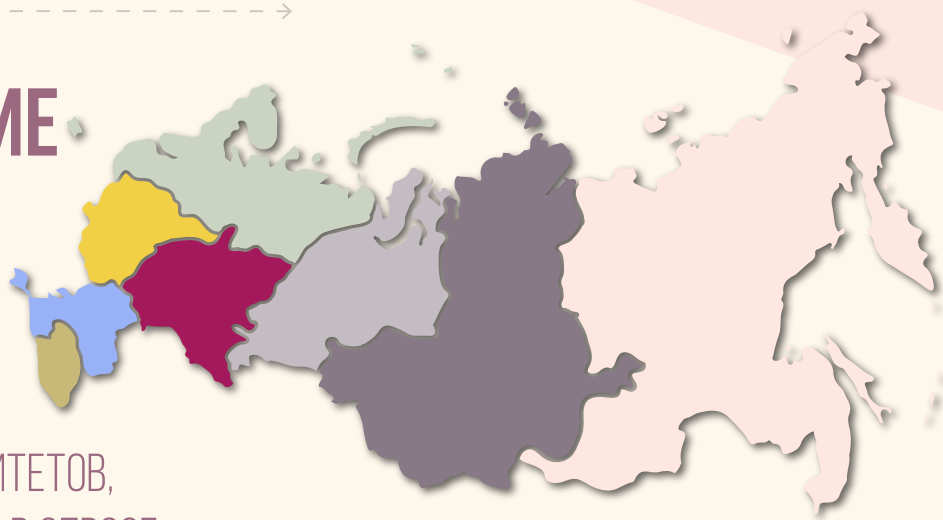
## ПОЛИКАШОВА ТАТЬЯНА ВАЛЕНТИНОВНА

Заместитель Руководителя Центрального исполнительного комитета Всероссийского Совета местного самоуправления

## КИСЕЛЕВА ЕВГЕНИЯ АЛЕКСАНДРОВНА

Начальник отдела аналитической, проектной работы и общественных связей Всероссийского Совета местного самоуправления

# ПРИЛОЖЕНИЕ



## СПИСОК МУНИЦИПАЛИТЕТОВ, ПРИНЯВШИХ УЧАСТИЕ В ОПРОСЕ

Архангельская область, Каргопольский муниципальный округ

Архангельская область, Мезенский район

Архангельская область, представительство Архангельской области в Санкт-Петербурге

Архангельская область, Приморский муниципальный район

Волгоградская область, Город Урюпинск

Город Санкт-Петербург, Внутригородское муниципальное образование города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка

Краснодарский край, Новопавловское сельское поселение

Ленинградская область, Ропшинское сельское поселение

Омская область, Ростовкинское сельское поселение

Пензенская область, Наровчатский район

Республика Башкортостан, Кигинский район

Республика Коми, Муниципальное образование Городской округ Сыктывкар

Самарская область, город Самара

Ростовская область, Быстрогорское сельское поселение

Ростовская область, Ростов-на-Дону

Рязанская область, город Рязань

Тульская область, город Узловая

Тульская область, Щекинский район

Хабаровский край, Дружбинское сельское поселение

Хабаровский край, Корсаковское сельское поселение

Хабаровский край, Сельское поселение "Село Бычиха" Хабаровского муниципального района

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Октябрьский район



## ЕВРАЗИЙСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ЖЕНЩИН — РЕГИОНАЛЬНЫХ ЛИДЕРОВ

Диалоговая платформа по обмену опытом в реализации социально-гуманитарных и экономических проектов регионов мира, способствующая развитию гражданского общества и «женской» народной дипломатии

[info@women-leaders.ru](mailto:info@women-leaders.ru)

[www.women-leaders.ru](http://www.women-leaders.ru)



## ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ВСЕРОССИЙСКИЙ СОВЕТ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

Главной целью деятельности Всероссийского Совета местного самоуправления является обеспечение условий, при которых каждый человек будет иметь реальную возможность влиять на процесс выработки решений органами местного самоуправления.

129110, г. Москва, Банный переулок, д. 3, оф. 216.  
тел: +7 962 936 02 56

[www.vsmsinfo.ru](http://www.vsmsinfo.ru)



## АКАДЕМИЯ ГОРОДСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ «СРЕДА»

Академия городских технологий «СРЕДА» - консалтинговая компания, обеспечивающая методологическое, аналитическое, проектное и образовательное сопровождение органов государственной и муниципальной власти и институтов развития.

Идеологией деятельности компании является разработка и внедрение конкурентоспособных моделей управления и развития территорий, реализация проектов, направленных на достижение национальных целей развития.

115280, г. Москва ул. Ленинская Слобода, д. 26, корпус А, офис 524  
тел: +7 499 130 45 40

[www.sreda-academy.ru](http://www.sreda-academy.ru)



2021

© Общество с ограниченной ответственностью  
«Академия городских технологий «СРЕДА».

Все права защищены.